

Temeljem članka 17. stavka 1. alineje 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15.), Stožer zaštite i spašavanja Međimurske županije je na 5. sjednici, održanoj 02. 02. 2016. godine, utvrdio

PRIJEDLOG SMJERNICA ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE ZA RAZDOBLJE 2016. - 2019. GODINE

I. UVOD

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Sustav civilne zaštite redovito djeluje putem preventivnih i planskih aktivnosti, razvoja i jačanja spremnosti sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode slijedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

- a) stožeri civilne zaštite
- b) operativne snage vatrogastva
- c) operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
- d) operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja
- e) udruge
- f) postrojbe i povjerenici civilne zaštite
- g) koordinatori na lokaciji
- h) pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

II. PLANSKI DOKUMENTI

Međimurska županija ima izrađenu Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje Međimurske županije, Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite Međimurske županije.

Navedeni planski dokumenti ostaju na snazi do donošenja procjene rizika od velikih nesreća i plana djelovanja civilne zaštite u skladu s člankom 97. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ 82/15) kao i važeći propisi navedeni u članku 93. Zakona o sustavu civilne zaštite.

Međimurska županija donijet će procjenu rizika od velikih nesreća i plan djelovanja civilne zaštite temeljem članka 97. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu pravilnika o smjernicama za izradu procjene rizika od velikih nesreća, pravilnika o mjerama civilne zaštite u prostornom planiranju i pravilnika o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene pravne osobe za obavljanje stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite.

Nakon donošenja procjene rizika, potrebno je izraditi plan upoznavanja svih sudionika u provedbi sustava civilne zaštite Međimurske županije s vrstom i kvantitetom prepoznatih rizika i s ulogom svakog pojedinog sudionika u njihovom otklanjanju.

Do donošenja procjene rizika potrebno je kontinuirano (najmanje jednom godišnje) ažurirati važeće planske dokumente – Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje Međimurske županije, Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite Međimurske županije te sve prateće priloge.

OPĆI AKTI IZ PODRUČJA CIVILNE ZAŠTITE

Na prijedlog župana Skupština Međimurske županije donosi:

- procjenu rizika od velikih nesreća
- odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite
- odluku o osnivanju postrojbe civilne zaštite

Župan Međimurske županije donosi:

- plan djelovanja civilne zaštite
- plan vježbi civilne zaštite

III. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

1. Stožer civilne zaštite

Stožer zaštite i spašavanja Međimurske županije stručno je i koordinativno tijelo za upravljanje u kriznim situacijama do osnivanja stožera civilne zaštite.

Zapovjedništvo civilne zaštite Međimurske županije zapovijeda snagama i sredstvima civilne zaštite u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće.

Do donošenja procjene rizika od katastrofa potrebno je:

- upoznati Stožer civilne zaštite s novim Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/2015), odnosno s mjerama sustava civilne zaštite
- redovito održavati sjednice Stožera u cilju operativnosti i spremnosti za reagiranja u uvjetima velikih nesreća i katastrofa
- predložiti županu plan djelovanja civilne zaštite i plan vježbi civilne zaštite.

Stožer zaštite i spašavanja i Zapovjedništvo civilne zaštite Međimurske županije djeluju do osnivanja stožera civilne zaštite.

Župan odlukom osniva stožer civilne zaštite i imenuje načelnika, zamjenika načelnika i članove stožera nakon što čelnik Državne uprave donese pravilnik o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite.

Po imenovanju stožer civilne zaštite obavlja zadaće temeljem Zakona o civilnoj zaštiti te pravilnicima i naputcima kojoma će se regulirati navedena problematika.

Članovi stožera civilne zaštite dužni su završiti osposobljavanje kako bi mogli provoditi mjere i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

2. Operativne snage vatrogastva

Na području Međimurske županije djeluje Javna vatrogasna postrojba Čakovec i 85 dobrovoljnih vatrogasnih društava, te 4 industrijskih dobrovoljnih vatrogasnih društava.

Tokom 2015. godine doneseni su Procjena ugroženosti od požara i Plan zaštite od požara Međimurske županije te Godišnji provedbeni plan unapređenja zaštite od požara za područje Međimurske županije za 2016. godinu.

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite.

U narednom periodu potrebno je:

- kontinuirano usklađivati planove zaštite od požara i tehnoloških eksplozija Međimurske županije i gradova i općina i donositi godišnje provedbene planove unapređenja zaštite od požara
- provoditi osposobljavanje i usavršavanje vatrogasnih kadrova, provođenje vježbi, natjecanja i dr.

3. Operativne snage Crvenog križa

Na području Međimurske županije djeluje Gradsko društvo Crvenog križa Čakovec.

Gradsko društvo Crvenog križa Čakovec temeljna je operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama u izvršavanju obveza sustava civilne zaštite sukladno Zakonu o Hrvatskom Crvenom križu, Statutu Hrvatskog Crvenog križa i drugim važećim propisima.

Gradsko društvo Crvenog križa mora provoditi sljedeće:

- nastavak edukacije interventnog tima za djelovanje u katastrofama
- procjena situacije, podizanje naselja, organizacija smještaja, psihološka pomoć i podrška (u slučaju potrebe)
- edukacija i realistički prikazi pružanja prve pomoći za učenike osnovnih i srednjih škola
- sudjelovanje na natjecanjima prve pomoći u školama
- osposobljavanje za pružanje prve pomoći pripadnicima postrojbe civilne zaštite
- osposobljavanje za pružanje prve pomoći pripadnicima udruga građana

- osposobljavanje za pružanje prve pomoći pripadnicima Javne vatrogasne postrojbe i dobrovoljnih vatrogasnih društava.
- organizacija i provedba natjecanja iz prve pomoći
- provedba potrebnih aktivnosti u svezi dobrovoljnog davanja krvi.

Osim navedenog Gradsko društvo Crvenog križa traži, prima i raspoređuje humanitarnu pomoć u slučaju potrebe na području svog djelovanja, obučava i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnog stradanja i epidemija.

4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja (HGSS)

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja.

Međimurska županija izdvaja iz proračuna za HGSS – Stanicu Čakovec određena financijska sredstva temeljem sklopljenog sporazuma o suradnji.

Međimurska županija nastavlja suradnju s Hrvatskom gorskom službom spašavanja – Stanica Čakovec.

Hrvatska gorska služba spašavanja, Stanica Čakovec i nadalje planira nastaviti organiziranje i pripremanje aktivnosti i mjera kojima je svrha održavanje pripravnosti za spašavanje, osposobljavanje i uvježbavanje članova Stanice Čakovec kako bi se održala spremnost za sprečavanje nesreća i spašavanje iz vode i na nepristupačnim terenima, ali i u izvanrednim okolnostima uz primjenu posebnih stručnih znanja i uporabu tehničke opreme.

Kako je Stanica Čakovec privremeno smještena u zgradi Gradskih bazena u Čakovcu, pokušat će se u predmetnom razdoblju osigurati prostor HGSS-u - Stanici Čakovec s prostorom za skladištenje opreme koju posjeduje.

5. Udruge

Na području Međimurske županije djeluju udruge koje su navedene u postojećim planskim dokumentima zaštite i spašavanja.

Nakon donošenja procjene rizika aktivnosti udruge definirati će se u planovima djelovanja civilne zaštite.

Osposobljavanje članova udruge vršiti će se kontinuirano, samostalno i kroz provođenje vježbi s drugim operativnim snagama civilne zaštite.

6. Specijalističke postrojbe civilne zaštite

Do donošenja procjene rizika Međimurska županija raspolaže s postrojbom civilne zaštite specijalističke namjene i to: tim civilne zaštite za spašavanje iz ruševina (tim srednje kategorije) - od 30 pripadnika i 3 potražna psa; tim civilne zaštite za zaštitu i spašavanje iz vode - od 36 pripadnika i tim civilne zaštite za logistiku - od 99 pripadnika.

U razdoblju od 2016. do 2019 godine potrebno je:

- izvršiti smotru i osposobiti postrojbom civilne zaštite specijalističke namjene
- održati vježbu civilne zaštite u skladu s donesenim planom

- osiguravanje skladišnog prostora za opremu i sredstva županijskih postrojbi civilne zaštite.

Nakon donošenja procjene rizika, Međimurska županija kao osnivač postrojbe civilne zaštite:

- popunjava postrojbu civilne zaštite
- oprema postrojbu civilne zaštite
- osigurava pozivanje obveznika civilne zaštite radi provođenja smotre, vježbi, mobilizacije i dr.
- osigurava osposobljavanje obveznika civilne zaštite

7. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Pravne osobe koje djeluju na području Međimurske županije određene su odlukom župana o određivanju operativnih snaga i drugih pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje Međimurske županije.

Zadaće pravnih osoba definirane su Planom zaštite i spašavanja i Planom civilne zaštite.

Izvodima iz planskih dokumenta pravne osobe upoznate su za zadaćama u slučaju nastanka velikih nesreća i katastrofa.

Podatke o pravnim osobama potrebno je kontinuirano ažurirati.

Nakon donošenja procjene rizika na prijedlog župana sukladno članku 17. stavak 1. podstavak 3. Zakona o sustavu civilne zaštite Skupština Međimurske županije odrediti će pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite.

U predmetnom razdoblju je potrebno poduzimati mjere, odnosno sugerirati *Hrvatskim vodama* d.o.o., da redovito održavaju i saniraju nasipe i pristupne puteve, te prošire i nadvise nasip kod mjesta Pušćine i Gornji Hrašćan.

Predstavnici *Hrvatskih voda* d.o.o., Područnog ureda za zaštitu i spašavanje Čakovec, Vatrogasne zajednice Međimurske županije, Javne vatrogasne postrojbe Čakovec i Međimurske županije će jednom godišnje obići nasipe uz Muru i Dravu u cilju utvrđivanja stanja istih.

Kako bi se smanjio rizik pojave nekih zaraznih bolesti u epidemijskom obliku, potrebno je kontinuirano provoditi nadzor nad zaraznim bolestima, vodom za piće i kupanje, proizvodnjom i prometom namirnica, odlaganjem otpadnih tvari, te provoditi obvezne DDD mjere sukladno odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti.

Zavod za hitnu medicinu Međimurske županije provodi 24 satno dežurstvo i u stalnoj je pripravnosti u cilju zbrinjavanja oboljelih ili povrijeđenih osoba.

Službe Zavoda za javno zdravstvo će biti u trajnoj pripravnosti, npr. djelatnost za epidemiologiju ima organiziranu trajnu pripravnost specijalista epidemiologa s organiziranim službenim prijevoznim sredstvom.

Veterinarske službe kontinuirano trebaju pratiti pojavu zaraznih bolesti od životinja, te poduzimati pravovremene mjere zaštite i spašavanja.

8. Ostalo

Potrebno je planirati i provesti (barem jednom godišnje) vježbu zaštite i spašavanja s težištem na zaštiti od poplava i zaštiti okoliša, radi osposobljavanja operativnih snaga zaštite i spašavanja. Vježbu će zajedno organizirati Međimurska županija, gradovi i općine na čijem će se području organizirati vježba, Područni ured

za zaštitu i spašavanje Čakovec, Vatrogasna zajednica Međimurske županije, Hrvatska gorska služba spašavanja i pravne osobe čija je djelatnost povezana sa zaštitom i spašavanjem.

STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

KLASA: 810-06/16-02/1
URBROJ: 2109/1-06-01/04-16-05
Čakovec, 02. 02. 2016.

NAČELNIK STOŽERA
Zoran Vidović, zamjenik župana

OBRAZLOŽENJE
uz Prijedlog smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Međimurske županije za razdoblje 2016. - 2019. godine

Temeljem članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15.), predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Sukladno tim odredbama Zakona, Stožer zaštite i spašavanja Međimurske županije na 5. sjednici održanoj 2. 02. 2016. godine razmatrao je stanje sustava civilne zaštite, te utvrdio Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Međimurske županije za razdoblje 2016. - 2019. godine.

Tako utvrđene Smjernice predlažu se Skupštini Međimurske županije na raspravu i donošenje.

U Čakovcu, veljača 2016. godine

UPRAVNI ODJEL ZA POSLOVE SKUPŠTINE
I OPĆE POSLOVE MEĐIMURSKE ŽUPANIJE