

Na temelju članka 80. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravnosti (Narodne novine broj „ 33/01, 60/01, 129/05,109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17 i 98/19), članka 21. Statuta Međimurske županije („Službeni glasnik Međimurske županije“ broj 26/10, 4/13, 6/13 – pročišćeni tekst 8/13, 6/14, 2/18 i 10/18 – pročišćeni tekst i 2/20) i članka 62. Poslovnika Skupštine Međimurske županije („Službeni glasnik Međimurske županije“ broj 26/10, 4/13, 6/13 – pročišćeni tekst 6/14, 2/18 i 10/18 – pročišćeni tekst i 2/20), Skupština Međimurske županije je na __. sjednici, održanoj __. __. 2020. godine, donijela

O D L U K U

o ukidanju Zaključka o osiguravanju sredstva za obnovu i redovito održavanje mreže pruga i pružne infrastrukture na području Međimurske županije te za obnovu, modernizaciju i elektrifikaciju cijele dionice pruge Zaprešić – Novi Marof - Kotoriba

Članak 1.

Ovom Odlukom ukida se Zaključak o osiguravanju sredstva za obnovu i redovito održavanje mreže pruga i pružne infrastrukture na području Međimurske županije te za obnovu, modernizaciju i elektrifikaciju cijele dionice pruge Zaprešić – Novi Marof – Kotoriba, KLASA: 021-05/20-07/10, URBROJ: 2109/1-02-20-3 („Službeni glasnik Međimurske županije“ broj 16/20), koji je donijela Skupština Međimurske županije na 19. sjednici, održanoj 8. listopada 2020. godine.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Službenom glasniku Međimurske županije.“

SKUPŠTINA MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

KLASA:021-05/20-07/10
URBROJ:2109/1-02-20-6
Čakovec, __. __. 2020.

PREDSJEDNIK
Mladen Novak, dipl.ing.

O B R A Z L O Ž E N J E

uz Prijedlog odluke o ukidanju Zaključka o osiguravanju sredstva za obnovu i redovito održavanje mreže pruga i pružne infrastrukture na području Međimurske županije te za obnovu, modernizaciju i elektrifikaciju cijele dionice pruge Zaprešić – Novi Marof - Kotoriba

Skupština Međimurske županije je na 19. sjednici, održanoj 8. listopada 2020. godine, donijela Zaključak o osiguravanju sredstva za obnovu i redovito održavanje mreže pruga i pružne infrastrukture na području Međimurske županije te za obnovu, modernizaciju i elektrifikaciju cijele dionice pruge Zaprešić – Novi Marof – Kotoriba, na prijedlog vijećnika Željka Pavlica. Predmetnim zaključkom poziva se HŽ Infrastrukturu da u narednim godinama osigura dostatna sredstva za obnovu i redovito održavanje mreže pruga i pružne infrastrukture na području Međimurske županije te za obnovu, modernizaciju i elektrifikaciju cijele dionice pruge Zaprešić – Novi Marof – Kotoriba.

Sukladno članku 79. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01. - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 – pročišćeni tekst 137/15, 123/17 i 98/19), predmetni Zaključak je od strane predsjednika Skupštine dostavljen Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture radi nadzora zakonitosti.

Po obavljenom nadzoru zakonitosti Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture dostavilo je očitovanje od 3. studenoga (zaprimljeno 9. studenoga 2020. godine), KLASA: 023-01/20-01/111, URBROJ:530-06-1-2-20-2, u kojem očitovanju se u bitnome navodi:

- člankom 20. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da županija u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove od područnog (regionalnog značaja), a osobito poslove koji se između ostalog odnose i na promet i prometnu infrastrukturu,

- člankom 20. Zakona o željeznici propisano je da je upravitelj infrastrukture, u skladu s Nacionalnim planom ŽI i ugovorom o upravljanju željezničkom infrastrukturom te uzimajući u obzir raspoloživost financijskih sredstava iz članaka 18. i 19. Zakona, dužan donijeti poslovni plan koji uključuje plan građenja, modernizacije, obnove i održavanja željezničke infrastrukture i plan upravljanja željezničkom infrastrukturom. Poslovni plan mora osigurati optimalno i učinkovito korištenje, raspoloživost i razvoj željezničke infrastrukture uz osiguranje financijske ravnoteže i sredstva za ostvarenje projekata i aktivnosti,

- sukladno Zakonu o željeznici i Ugovoru o upravljanju željezničkom infrastrukturom, HŽ Infrastruktura kao upravitelj željezničke infrastrukture obavezan je izraditi srednjoročni i godišnji plan savjetovanja. Sadržaj planskih dokumenata definiran je Ugovorom o upravljanju željezničkom infrastrukturom. Sukladno Nacionalnom programu, a uzimajući u obzir raspoloživost financijskih sredstava HŽ Infrastruktura donosi poslovni plan koji uključuje planirana ulaganja i program financiranja. Poslovni plan mora osigurati optimalno i učinkovito korištenje, raspoloživost i razvoj željezničke infrastrukture uzimajući u obzir financijsku ravnotežu i osiguravajući sredstva za ostvarenje planiranih ciljeva. Isto tako, na temelju usvojenog Nacionalnog programa, a uz suglasnost Ministarstva mora, prometa i infrastrukture i Ministarstva financija, HŽ Infrastruktura d.o.o. donosi Srednjoročni plan građenja, modernizacije, obnove i održavanja željezničke infrastrukture. Temeljem srednjoročnog plana, a uz suglasnost Ministarstva, mora, prometa i infrastrukture, donosi Godišnji plan građenja, modernizacije, obnove i održavanja željezničke infrastrukture.

- uzimajući u obzir gore spomenute odredbe propisa u kojima su točno navedena ovlaštenja i obveze oko upravljanja i financijskog ulaganja u obnovu i održavanje željezničke infrastrukture na teritoriju RH, razvidno je da Skupština Međimurske županije nema temelja, u citiranim Zakonima, niti u Statutu, upravitelju željezničke infrastrukture nametnuti obvezu

osiguravanja financijskih sredstava za obnovu, redovito održavanje i modernizaciju određene pružne infrastrukture na način kako je to učinjeno člankom 1. Zaključka.

Sukladno svemu prethodno navedenom te s obzirom da je odredba Zaključka nesuglasna zakonu, isti je potreban ukinuti.

Stoga se predlaže, na raspravu i usvajanje Prijedlog odluke o ukidanju Zaključka o osiguravanju sredstva za obnovu i redovito održavanje mreže pruga i pružne infrastrukture na području Međimurske županije te za obnovu, modernizaciju i elektrifikaciju cijele dionice pruge Zaprešić – Novi Marof – Kotoriba.

Čakovec, studeni 2020.

UPRAVNI ODJEL
ZA SKUPŠTINU I PRAVNE POSLOVE

Željko Pavlic

Vijećnik MDS-a u Skupštini Međimurske županije, predlagatelj Zaključka

20. 11. 2020. g.

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture

PREDMET: Očitovanje o mišljenju Ministarstva mora, prometa i infrastrukture o nadzoru zakonitosti općih akata

KLASA: 023-01/20-01/111, URBROJ: 530-06-1-2-20-2 od 14.10.2020.

Poštovani,

Skupština Međimurske županije je na svojoj 19. sjednici, održanoj 8. listopada 2020. godine, usvojila **ZAKLJUČAK** kojim se, u Članku 1., **POZIVA HŽ INFRASTRUKTURA DA U NAREDNIM GODINAMA OSIGURA DOSTATNA SREDSTVA ZA OBNOVU I REDOVITO ODRŽAVANJE MREŽE PRUGA I PRUŽNE INFRASTRUKTURE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE, TE ZA OBNOVU, MODERNIZACIJU I ELEKTRIFIKACIJU CIJELE DIONICE PRUGE ZAPREŠIĆ – NOVI MAROF – KOTORIBA**. Zaključak je upućen nadležnim institucijama.

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, dana 03. studenog 2020. godine, Skupštini Međimurske županije upućuje dopis u kojem obavještava da je izvršen nadzor zakonitosti općih akata, u ovom slučaju gore navedenog Zaključka, uz uputu za otklanjanje nedostataka.

U dopisu se navodi da: „**Uzimajući u obzir gore spomenute odredbe propisa u kojima su točno navedena ovlaštenja i obveze oko upravljanja i financijskog ulaganja u obnovu i održavanje željezničke infrastrukture na teritoriju Republike Hrvatske, razvidno je da Skupština Međimurske županije nema temelja u citiranim Zakonima, niti u Statutu, upravitelju željezničke infrastrukture nametnuti obvezu osiguravanja financijskih sredstava za obnovu, redovito održavanje i modernizaciju određene pružne infrastrukture na način kako je to učinjeno člankom 1. Zaključka, a što posljedično znači da je odredba Zaključka nesuglasna zakonu, radi čega istu valja ukinuti.**

Nastavno na gore navedeno, molimo postupiti prema uputi.“

Dozvolite mi sada da kratko elaboriram svoje mišljenje da je **Zaključak suglasan zakonu i da ga se, slijedom toga, ne može ukinuti;**

Ministarstvo je u pravu da nema zakonskih temelja da Skupština Međimurske županije nametne obvezu upravitelju željezničke infrastrukture, ali to se ovim Zaključkom ni ne formalizira. Člankom 1. Zaključka **poziva se** HŽ infrastruktura da u narednim godinama osigura dostatna sredstva ..., isto tako u obrazloženju Zaključka navodi se:“Da bi se ovi ciljevi ostvarili, pogotovo na prostorima Međimurske i Varaždinske županije, potrebno je uložiti znatna financijska sredstva, pa **predlažemo** da se ona osiguraju u Financijskom planu HŽ Infrastrukture ...“ Iz navedenog je razvidno da Skupština

Međimurske županije HŽ Infrastrukturi **ne nameće** obvezu, već se radi o **inicijativi, pozivu, prijedlogu** za poboljšanjem katastrofalnog stanja na prugama u Međimurskoj županiji.

Također navedeni Zaključak u skladu je sa svim zakonskim normama, Statutom i Poslovnikom Međimurske županije, evo članaka Zakona i Statuta na čijim je temeljima formiran i usvojen navedeni Zaključak;

Člankom 20. **Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi** i Člankom 16. **Statuta Međimurske županije** određeno je da: „**Županija u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove od područnog (regionalnog) značaja, a osobito poslove koji se odnose i na: - promet i prometnu infrastrukturu.**“

Člankom 17. Statuta se određuje da se: „**U obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga u Međimurskoj županiji i: - usklađuju stajališta općina i gradova o pitanjima o kojima odlučuju tijela državne vlasti u Republici Hrvatskoj, a od zajedničkog su interesa za Županiju i jedinice lokalne samouprave u njezinom sastavu**“

Člankom 21. Statuta Skupština Međimurske županije definirana je kao: „**predstavničko tijelo građana Međimurske županije i tijelo područne (regionalne) samouprave koje razmatra pitanja i donosi akte u okviru prava i i dužnosti Županije te obavlja druge poslove u skladu sa Zakonom i ovim Statutom. Skupština, između ostalog, razmatra i odlučuje o drugim pitanjima koja su zakonima i drugim propisima stavljena u nadležnost Skupštine.**“

Članak 25. Statuta: „**Vijećnici Skupštine imaju pravo i dužnost biti nazočni i sudjelovati u radu, te glasovati na sjednicama Skupštine, podnositi prijedloge za donošenje odluka i drugih općih akata, te postavljati pitanja iz djelokruga Skupštine.**“

Članak 70. Statuta: „**U postupku pripremanja i donošenja odluka i drugih propisa na razini Republike, a kada ocijeni da se radi o propisima od neposrednog interesa za Županiju, Županija upućuje inicijative, mišljenja i prijedloge nadležnim tijelima u Republici. Inicijative mogu podnositi Skupština i župan neposredno ili putem zastupnika u Hrvatskom saboru.**“

Iz gore navedenih razloga smatram da je navedeni zaključak suglasan Zakonu, Statutu i Poslovniku i da ga se slijedom toga , ne može ukinuti.

U Svetoj Mariji, 20. 11. 2020. g.
Zaključka:

Vijećnik u Skupštini MŽ, predlagatelj

Željko Pavlic