

Temeljem članka 17. stavka 1. alineje 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15), Stožer zaštite i spašavanja Međimurske županije je na 5. sjednici, održanoj 02. 02. 2016. godine, utvrdio

## **PRIJEDLOG PLANA RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE ZA 2016. GODINU**

### **I. UVOD**

Člankom 5. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15; u daljnjem tekstu: Zakon) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Temeljem članka 16. Zakona jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite. Nadalje, dužne su jačati i nadopunjavati spremnost postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite na njihovom području sukladno procjeni rizika od velikih nesreća i katastrofa (po dosadašnjem zakonu procjena ugroženosti) te plana djelovanja civilne zaštite.

Članak 17. obvezuje predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave da na prijedlog izvršnog tijela u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

### **II. AKTIVNOSTI SUDIONIKA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE**

Tijekom 2016. godine planiraju se slijedeće aktivnosti u cilju podizanja razine mogućnosti djelovanja u oblasti civilne zaštite:

- obilježavanje Međunarodnog dana civilne zaštite i Dana zaštite i spašavanja
- upoznavanje građana sa žurnim brojem 112 u izvanrednim situacijama
- opremanje specijalističkih postrojbi civilne zaštite sukladno propisanom ustroju i raspoloživim sredstvima
- obuka pripadnika postrojbi sukladno programima Državne uprave za zaštitu i spašavanje
- obuka teklića za provođenje zadaća mobilizacije specijalističkih postrojbi civilne zaštite Međimurske županije
- organizacija i uspostava komunikacija na strateškoj i taktičkoj razini (stožeri, specijalističke postrojbe civilne zaštite, pravne osobe od interesa za županiju, udruge od interesa za županiju)

- edukacija i upoznavanje građana s mogućim opasnostima na području Međimurske županije, te načinima i postupcima pomoći i zbrinjavanja u izvanrednim situacijama
- priprema i prijava projekata na fondove EU iz područja civilne zaštite i druge fondove u suradnji s udrugama civilnog društva i Državnom upravom za zaštitu i spašavanje.

## A) STOŽERI ZAŠTITE I SPAŠAVANJA/CIVILNE ZAŠTITE

Donošenjem Zakona o sustavu civilne zaštite prestaju djelovati zapovjedništva civilne zaštite, a stožeri zaštite i spašavanja postaju stožeri civilne zaštite. Kako još nije donesen pravilnik, tj. podzakonski akti koji će regulirati način rada i uvjete za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite sukladno Zakonu o sustavu civilne zaštite, Stožer zaštite i spašavanja Međimurske županije nastavlja s djelovanjem do imenovanja Stožera civilne zaštite Međimurske županije. Tako i gradski i općinski stožeri za zaštitu i spašavanje nastavljaju sa svojim radom do donošenja podzakonskih akata koji će detaljnije urediti postupak imenovanja i sastav stožera civilne zaštite. Stožer zaštite i spašavanja Međimurske županije i nadalje treba održavati sjednice kako bi se pravovremeno izvršile sve zadaće koje se nameću temeljem Zakona o sustavu civilne zaštite i programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku za vrijeme turističke i žetvene sezone. U slučaju donošenja pravilnika ili drugog akta kojim se regulira imenovanje i rad stožera, potrebno je izvršiti usklađivanje sastava stožera s istim. Paralelno s promjenom članstva u stožerima, potrebno je ažurirati podatke o članovima stožera.

Do donošenja procjene rizika od katastrofa potrebno je izmijeniti naziv Stožera Stožer zaštite i spašavanja i Zapovjedništvo civilne zaštite Međimurske županije djeluju do osnivanja Stožera civilne zaštite.

Župan odlukom osniva stožer civilne zaštite i imenuje načelnika, zamjenika načelnika i članove stožera nakon što čelnik Državne uprave donese pravilnik o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite.

Po imenovanju stožer civilne zaštite obavlja zadaće temeljem Zakona o civilnoj zaštiti te pravilnicima i nalogima kojima će se regulirati navedena problematika.

Članovi stožera civilne zaštite dužni su završiti osposobljavanje kako bi mogli provoditi mjere i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

## B) VATROGASTVO (VATROGASNA ZAJEDNICA MEĐIMURSKE ŽUPANIJE)

Na području Međimurske županije djeluje Vatrogasna zajednica Međimurske županije koja okuplja, koordinira rad i rukovodi radom 11 vatrogasnih zajednica u kojima djeluje i radi 85 područnih dobrovoljnih vatrogasnih društava, 4 dobrovoljnih vatrogasnih društava u gospodarstvu i Javna vatrogasna postrojba Čakovec.

Javna vatrogasna postrojba Čakovec djeluje kao središnja vatrogasna postrojba kod 80% jedinica lokalne samouprave u Međimurskoj županiji, a na ostalom dijelu kao potpora dobrovoljnim vatrogasnim društvima.

Sve općine i gradovi imaju jedno dobrovoljno vatrogasno društvo, gdje je JVP Čakovec, središnja postrojba ta dobrovoljna vatrogasna društva spadaju u kategoriju ostalih društava, dok za one koje JVP nije središnja postrojba moraju imati središnju vatrogasnu postrojbu kao i utvrđeno područje odgovornosti djelovanja na čitavom svom području, te više domicilnih dobrovoljnih vatrogasnih društava s djelovanjem u mjestu osnivanja. Potrebno je i nadalje raditi na razvoju dobrovoljnog vatrogastva te posebnu pažnju posvetiti vatrogasnoj mladeži kao budućim nositeljima operativnih snaga.

Kako uspješno obavljanje vatrogasne djelatnosti zahtijeva stalno stručno obrazovanje i uvježbavanje pripadnika vatrogasnih postrojbi na način utvrđen Pravilnikom o programu i načinu provedbe teorijske nastave i praktičnih vježbi u vatrogasnim postrojbama, potrebno je kontinuirano nastaviti s osposobljavanjem vatrogasaca. Tako u cilju što bolje spremnosti i brzog djelovanja vatrogasnih postrojbi potrebno je i nadalje provoditi vježbe civilne zaštite koje će obuhvaćati i provjeru znanja za postupanje u slučaju poplava, havarija u cestovnom ili željezničkom prometu, u ekološkim akcidentima i dr.

Kako je razmještaj vatrogasnih postrojbi na teritoriju Međimurske županije takav da se dolazak vatrogasne postrojbe na intervenciju do najudaljenijeg mjesta područja koje se štiti sveden na dopuštenu granicu do petnaest minuta, potrebno je i dalje održavati postojeću mrežu dobrovoljnih vatrogasnih društava i financijski potpomagati rad JVP Čakovec i dobrovoljnih vatrogasnih društava.

U području civilne zaštite vatrogastvo zauzima izuzetno važan segment, a u 2016. godini na tom području iz djelokruga njihovog rada planirane su slijedeće aktivnosti:

- kontinuirano usklađivati planove zaštite od požara i tehnoloških eksplozija Međimurske županije i gradova i općina i donositi godišnje provedbene planove unapređenja zaštite od požara
- provoditi osposobljavanje i usavršavanje vatrogasnih kadrova, provođenje vježbi, natjecanja i dr.
- aktivna provedba vatrogasnih intervencija na gašenju požara, spašavanju ljudi i imovine, tehničkim intervencijama i drugim nepogodama i akcijama zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara
- provođenje preventivnih mjera zaštite od požara, posebno tijekom ljetnih mjeseci pri povećanoj opasnosti nastanka požara, organizacijom pasivnih dežurstava u dobrovoljnim vatrogasnim društvima, te edukacijom stanovništva o opasnostima od požara
- stalna stručna suradnja u ostvarivanju zajedničkih zadaća s Javnom vatrogasnom postrojbom Čakovca, Državnom upravom za zaštitu i spašavanje, a sve u cilju poboljšanja operativne sposobnosti postrojbi
- poticanje nabave opreme JVP Čakovec za intervencije kod nastanka kemijskih i tehnoloških akcidenata, s obzirom na složenost i troškove nabave takve opreme, kao i činjenicu da spomenuta postrojba kod takvih intervencija djeluje na području cijele županije

- razvijanje ukupnog vatrogastva na području županije za učinkovitije intervencije u slučaju većih nesreća ili katastrofa, s posebnim naglaskom na intervencije s opasnim tvarima
- upoznavanje subjekata koji provode vatrogasnu djelatnost na području županije s planovima zaštite i spašavanja općina, gradova i županije te njegova operativna primjena kroz sudjelovanje u javnim vježbama
- sufinanciranje nabave vatrogasne opreme i vozila
- stručno osposobljavanje pripadnika interventne vatrogasne postrojbe Vatrogasne zajednice Međimurske županije
- osposobljavanje vatrogasnih kadrova za stjecanje zvanja i specijalnosti
- organizacija javnih taktičkih vježbi te seminara, stručnih radionica, savjetovanja i radnih sastanaka s pripadnicima zapovjednog kadra u vatrogastvu
- konstantno razvijanje informacijskog sustava glede praćenja članstva, opremljenosti postrojbi i drugih informatičkih potreba članica te povezivanje cjelokupnog sustava s informacijskim sustavom Hrvatske vatrogasne zajednice (aplikacija „Vatrogasna mreža“)
- tijekom obilježavanja manifestacije „Svibanj – mjesec zaštite od požara“ pojačane aktivnosti i organizacija pregleda opreme te vozila dobrovoljnih vatrogasnih društava na području županije, održavanje prigodnih predavanja za stanovništvo posebno za djecu iz vrtića i osnovnih škola, informativno-promidžbene aktivnosti za pučanstvo glede poduzimanja preventivnih mjera zaštite od požara
- aktivno sudjelovanje u provedbi revizije Plana zaštite od požara Međimurske županije
- u realizaciji svog programa rada Vatrogasna zajednica Međimurske županije će surađivati s vatrogasnim subjektima svih razina, službama za hitne intervencije, Područnim uredom za zaštitu i spašavanje Čakovec te gospodarskim subjektima, ustanovama i udrugama koji se zaštitom i spašavanjem bave u sklopu svoje redovne djelatnosti
- ostale zadaće s ciljem povećanja operativne sposobnosti svih vatrogasnih postrojbi na području Međimurske županije.

### C) GRADSKO DRUŠTVO CRVENOG KRIŽA ČAKOVEC

Gradsko društvo Crvenog križa Čakovec će poduzimati mjere da se u osposobljavanje iz prve pomoći uključi što više učenika svih osnovnih i srednjih škola na području Međimurske županije, te pripadnike Javne vatrogasne postrojbe Čakovec i dobrovoljnih vatrogasnih društava s područja Međimurske županije.

Gradsko društvo Crvenog križa Čakovec će organizirati i provoditi natjecanje iz prve pomoći kao i potrebne aktivnosti u svezi dobrovoljnog davanja krvi.

U slučaju priljeva većeg broja osoba na područje Međimurske županije, Gradsko društvo Crvenog križa Čakovec organizirat će prikupljanje i podjelu humanitarne pomoći za te osobe (hrana, piće, odjeća i obuća, deke, lijekove i dr.). U slučaju potrebe GDCK Čakovec organizirat će i postavljanje šatorskog naselja.

## D) HRVATSKA GORSKA SLUŽBA SPAŠAVANJA (HGSS), STANICA ČAKOVEC

Hrvatska gorska služba spašavanja, Stanica Čakovec i nadalje planira nastaviti organiziranje i pripremanje aktivnosti i mjera kojima je svrha održavanje pripravnosti za spašavanje, osposobljavanje i uvježbavanje članova Stanice Čakovec kako bi se održala spremnost za sprečavanje nesreća i spašavanje iz vode i na nepristupačnim terenima, ali i u izvanrednim okolnostima uz primjenu posebnih stručnih znanja i uporabu tehničke opreme. Međimurska županija će u svom proračunu za navedeno razdoblje osigurati sredstva za sufinanciranje rada Hrvatske gorske službe spašavanja, Stanica Čakovec.

Kako je Stanica Čakovec privremeno smještena u zgradi Gradskih bazena u Čakovcu, pokušat će se u predmetnom razdoblju osigurati prostor HGSS-u, Stanici Čakovec s prostorom za skladištenje opreme koju posjeduje.

## E) PRAVNE OSOBE I OSTALE UDRUGE GRAĐANA U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE

Pravne osobe definirane su Odlukom o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Međimurske županije (KLASA: 810-06/11-02/7; URBROJ: 2109/1-01-11-01 od 27. 07. 2011. godine) koju je potrebno uskladiti s odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite.

Na području Međimurske županije djeluje niz udruga građana koje ostvaruju financijsku pomoć iz Proračuna Međimurske županije za svoje djelovanje, a koje mogu biti od značaja u sustavu civilne zaštite u sporadičnim situacijama ili prilikom sustavnog provođenja određenih aktivnosti. Stoga će se i u navedenom razdoblju, sukladno zakonima i podzakonskim aktima koji se odnose njihov rad, u Proračunu Međimurske županije planirati sredstva za njihovo djelovanje.

Nakon donošenja procjene rizika aktivnosti udruga definirati će se u planovima djelovanja civilne zaštite.

Osposobljavanje članova udruga vršiti će se kontinuirano, samostalno i kroz provođenje vježbi s drugim operativnim snagama civilne zaštite.

Nakon donošenja procjene rizika na prijedlog župana sukladno članku 17. stavak 1. podstavak 3. Zakona o sustavu civilne zaštite Skupština Međimurske županije odrediti će pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite.

U predmetnom razdoblju je potrebno poduzimati mjere, odnosno sugerirati *Hrvatskim vodama* d.o.o., da redovito održavaju i saniraju nasipe i pristupne puteve, te prošire i nadviše nasip kod mjesta Pušćine i Gornji Hrašćan.

Predstavnici *Hrvatskih voda* d.o.o., Područnog ureda za zaštitu i spašavanje Čakovec, Vatrogasne zajednice Međimurske županije, Javne vatrogasne postrojbe Čakovec i Međimurske županije će jednom godišnje obići nasipe uz Muru i Dravu u cilju utvrđivanja stanja istih.

Kako bi se smanjio rizik pojave nekih zaraznih bolesti u epidemijskom obliku, potrebno je kontinuirano provoditi nadzor nad zaraznim bolestima, vodom za piće i kupanje, proizvodnjom i prometom namirnica, odlaganjem otpadnih tvari, te provoditi obvezne DDD mjere sukladno odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti.

Zavod za hitnu medicinu Međimurske županije provodi 24 satno dežurstvo i u stalnoj je pripravnosti u cilju zbrinjavanja oboljelih ili povrijeđenih osoba.

Službe Zavoda za javno zdravstvo će biti u trajnoj pripravnosti, npr. djelatnost za epidemiologiju ima organiziranu trajnu pripravnost specijalista epidemiologa s organiziranim službenim prijevoznim sredstvom.

Veterinarske službe kontinuirano trebaju pratiti pojavu zaraznih bolesti od životinja, te poduzimati pravovremene mjere zaštite i spašavanja.

## F) POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE (SPECIJALISTIČKE I OPĆE NAMJENE)

Na razini Međimurske županije osnovane se slijedeće postrojbe civilne zaštite specijalističke namjene i to: tim civilne zaštite za spašavanje iz ruševina (tim srednje kategorije) - od 30 pripadnika i 3 potražna psa; tim civilne zaštite za zaštitu i spašavanje iz vode - od 36 pripadnika i tim civilne zaštite za logistiku - od 99 pripadnika.

Tijekom navedenog razdoblja potrebno je i dalje kontinuirano vršiti popunjavanje postrojbi civilne zaštite i uskladiti broj pripadnika sa stvarnim potrebama na terenu kako bi se donošenjem novih pravilnika moglo pristupiti opremanju i obučavanju pripadnika specijalističkih postrojbi, te planirati sredstva za nabavu opreme.

U 2016. godini Međimurska županija kao osnivač postrojbe civilne zaštite ima slijedeće zadaće:

- popunjavanje postrojbu civilne zaštite
- oprema postrojbu civilne zaštite
- osigurava pozivanje obveznika civilne zaštite radi provođenja smotre, vježbi, mobilizacije i dr.
- osigurava osposobljavanje obveznika civilne zaštite
- održati vježbu civilne zaštite u skladu s donesenim planom
- osiguravanje skladišnog prostora za opremu i sredstva županijskih postrojbi civilne zaštite.

## III. FINANCIRANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Prema Zakonu o sustavu civilne zaštite izvršno tijelo odgovorno je za osnivanje, razvoj i financiranje, opremanje, osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Međimurska županija će sukladno zakonskim obvezama mogućnostima osigurati sredstva za financiranje sustava civilne zaštite.

SUDIONIK SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE:	G O D I N A		
	2016.	2017.	2018.
<b>CIVILNA ZAŠTITA</b>	150.000,00	150.000,00	150.000,00

<b>VATROGASNA ZAJEDNICA MEĐIMURSKE ŽUPANIJE</b>	700.000,00	600.000,00	600.000,00
<b>HRVATSKA GORSKA SLUŽBA SPAŠAVANJA - STANICA ČK</b>	25.000,00	25.000,00	25.000,00
<b>GRADSKO DRUŠTVO CRVENOG KRIŽA ČAKOVEC</b>	350.000,00	340.000,00	340.000,00
<b>ZAVOD ZA HITNU MEDICINU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE</b>	12.160.950,00	14.693.913,00	14.994.611,00

## **SURADNJA SUDIONIKA U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE**

Dosadašnja suradnja svih sudionika sustava civilne zaštite na području Međimurske županije iznimno je dobra, ali je i dalje treba održavati i unapređivati međusobnom razmjenom iskustava, znanja, podataka i vještina kako bi se još više podigla razina sigurnosti civilnog stanovništva.

## **ZAKLJUČAK**

Tokom 2016. godine potrebno je organizirati osposobljavanje Stožera civilne zaštite Međimurske županije u suradnji s Državnom upravom za zaštitu i spašavanje.

Stožer civilne zaštite potrebno je opremiti zaštitnom radnom odjećom i obućom.

S obzirom na skupu cijenu kapitala na domaćem tržištu i moguće slabije punjenje proračuna u 2016. godini pokušat će se za provedbu pojedinih zadaća iz ovog Plana dobiti financijska sredstva putem apliciranja projekata prema raspoloživim fondovima (iz područja civilne zaštite), a u suradnji s udrugama civilnog društva i Državnom upravom za zaštitu i spašavanje.

## **STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA MEĐIMURSKE ŽUPANIJE**

KLASA: 810-06/16-02/1  
URBROJ: 2109/1-06-01/04-16-04  
Čakovec, 02. 02. 2016.

NAČELNIK STOŽERA  
Zoran Vidović, zamjenik župana

**OBRAZLOŽENJE**  
**uz Prijedlog plana razvoja sustava civilne zaštite na**  
**području Međimurske županije za 2016. godinu**

Temeljem članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15.), predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Sukladno tim odredbama Zakona, Stožer zaštite i spašavanja Međimurske županije na 5. sjednici održanoj 2. 02. 2016. godine razmatrao je stanje sustava civilne zaštite, te utvrdio Plan razvoja sustava civilne zaštite na području Međimurske županije za 2016. godinu.

Tako utvrđen Plan razvoja predlaže se Skupštini Međimurske županije na raspravu i donošenje.

U Čakovcu, veljača 2016. godine

UPRAVNI ODJEL ZA POSLOVE SKUPŠTINE  
I OPĆE POSLOVE MEĐIMURSKE ŽUPANIJE